

二〇一三年五月十四日
書 面 問 題

灣 仔 區 議 會
文件第 44/2013 號

促請當局正視野鴿影響環境衛生問題

背景

當動物走入人類社區，危及人們的生活及居住環境時，當局必須施行為民「排憂除患」的政策。如貓狗本是人類的寵物甚至友伴，但當流浪狗或貓影響公眾衛生、危及市民健康時，漁護署必採取行動追捕流浪狗，為流浪貓施行絕育手術。說到鴿子，必聯想到國家慶典或奧運開幕禮上放鴿子的場面，象徵和平友好。但近年野鴿飛入民居，鴿毛飛揚、糞便遍地，令建築物的冷氣機頂、窗台積上厚厚的糞便和鴿羽，極不衛生，並引起市民對鴿子是否禽流感、腦膜炎帶菌者的疑慮。灣仔有許多地區多飽受鴿患困擾，吾曾多次就鴿鳥影響環境衛生議題在區議會、屬下的委員會、以及立法會的交流會提出討論。多年來，當局尚沒有解決鴿患的定案。2013年4月4日國家農業部宣佈，從上海市一家批發市場的鴿子樣本中，檢測到H7N9禽流感病毒。相信當局是時候檢討處理「市民投訴鴿患事件」的方法，並訂下具體策略。

現實問題

目前香港並沒有立法規管餵養鴿鳥的法例，食環署根據《定額罰款(公眾地方潔淨罪行)條例》向餵飼者提出檢控，罰款為1,500元；每日清潔野鴿聚集的黑點；在餵飼黑點豎立警告牌，警告市民不得餵飼野鳥以致弄污公眾地方，因此這只是條間接規管的條例。食環署曾加派人手在各區的黑點檢控違例者，甚至把屢控不改的違例者訴諸於法院而被判監禁，也可以說是食環署「奮戰」的成績，市民頗為讚賞。但這畢竟是治標不治本的辦法，何況餵飼者經常避過食環署職員的目光，用大麻布袋運載雀糧，在深夜時分或凌晨灑放在街上，可見殺一未能儆百。漁護署則在黑點放置雀籠捕捉野鴿或借籠給申請者，這個方法成效不大，市民質疑當局如何處理被捕捉到的白鴿，鴿子因斷糧而餓死或被毀滅都是不人道的做法，放生更是荒謬，憑鴿子的本能必定會不遠千里飛回原地。

灣仔區受野鴿影響的範圍甚廣，包括愛群道、天樂里、摩理臣山道，莊士敦道、克街、活道、浣沙街、皇后大道東、春園街、銅鑼灣公園一帶、禮頓道及黃泥涌道口，皆因食物源源不絕，時常見到有人攜帶大袋鴿粟隨地灑放，頻密程度是每日兩三次；附近的學校、公園、游泳池、教堂、廟宇負責人、志願機構、民居不斷打電話或來信投訴，要求當局制定各項有效的措施，防止“鴿患”。

現懇請把此議題列入2013年5月14日的區議會會議中討論，要求當局派員出席，講解當局就防止鴿患採取哪些具體措施，並盡快制定有效措施以改善野鴿對環境衛生及居民造成的影響。

此致

灣仔區議會

鄭琴淵 李碧儀 鄭其建
李均頤 黎大偉 龐朝輝

二〇一三年四月十日

附錄：鄭琴淵的個人意見

鄭琴淵的個人意見

效法外國為鴿子施行避孕

鴿子繁殖力很強，每21天就會孵出一批幼鴿。有許多國家或地區引用毒殺、電擊、追捕等五花八門令鴿子減產的方法，但這些太不人道，招人非議。較文明的方法應是近似人類的節育方式會更科學化，採用避孕藥混入鴿糧以減低其生產量。

意大利威尼斯馬可廣場的群鴿世界聞名，往意大利旅行的各地的遊客必到此地感受一下鴿子的熱情，成為意國的旅遊熱點，鴿子自然成為旅遊大使，那種自由翱翔、與人共舞的愜意，為無數人帶來歡樂，遊人自然樂意掏腰包購買鴿子喜愛的食物予以獎賞慰勞。食物源源不絕，鴿子迅速增長，鴿群在廣場處處便溺，包括威尼斯的古建築物。威尼斯市政府為此感到頭痛，起初，他們用圍捕方式，殺掉老病殘疾的鴿子；或在鴿子蛋外面塗上一層油，令蛋內的小生命缺氧而死，甚至搖動鴿蛋達到破壞其生機的目的；也曾引入愛吃鴿蛋的鳥類，運用生物鏈的自然方法企圖減少鴿子數量，這些方法既麻煩又有違人道原則，沒有繼續被沿用。最終市政府決定為鴿子避孕，把避孕藥磨碎摻在鴿糧裡，鴿子吃了這些糧，卵就不再受孕。

英國倫敦特拉法加廣場鴿子與人嬉戲，給廣大民眾帶來不少歡樂，也是遊人喜愛的情景，但群鴿帶來的衛生問題令當局頭痛。市政府曾經禁止遊人向鴿子餵食；稱鴿子為「有翅膀的耗子」，引用鷹驅趕鴿子，據報道這個方法非常奏效但太殘忍，引起民眾反對。後來市政府接納建議，採納在雀糧中加入避孕藥減低鴿子的繁殖力，指令雀糧供應商配合此措施，違者可能會被吊銷售賣雀糧牌照。

美國的荷里活是工業、電影業中心，是洛杉磯市的主要住宅區，近年鴿子氾濫，市政府推行一項「OvoControl P」計劃，意圖減低雀鳥繁殖力的「減鴿計劃」，把鳥類節育丸混在鴿糧裡，放置在鴿子餵食器內，這些藥物可以令到鴿卵不受孕。引入為鴿子避孕的方法，在香港是否可行需當局加以研究，誠然，現時香港的鴿患主要來自野鴿，相對威尼斯、倫敦廣場的遊客熱點是較難規管。但不妨參考洛杉磯的「OvoControl P」計劃。

香港應考慮立法規管市區餵飼鴿鳥

香港應立法規管市區餵養雀鳥，香港人煙稠密，居住環境擠迫，鬧市餵鴿鳥對市民已造成莫大的滋擾，單靠現行檢控弄污公眾地方的條例規管餵飼鴿鳥已不合時宜，政府應就「應否立法規管市區餵雀鳥」深入探討。但立法並非一蹴即就，必須經嚴謹的程序，廣泛諮詢民意，取得共識。當務之急，當局應多管齊下：研究引入外國避孕藥以降低鴿子產量的方法是否可行，本人明白，透過食糧向鴿子施行避孕，對瀕臨絕種的鳥類有所影響，但這是另一個保護稀有雀鳥的議題；引入行政手段加強檢控及推廣教育；定期在野鴿聚集的黑點收集鴿糞樣本進行檢測。