

政府就有關「致力打擊水貨客」動議的回應

政府十分關注水貨活動對居民日常生活帶來的滋擾。自 2012 年 9 月起，有關執法部門已採取多項措施，改善鐵路和口岸的秩序，保障居民的日常生活，並因應水貨客的作業模式調整行動策略。

2. 香港海關與深圳海關一直保持緊密聯繫，合作打擊水貨活動。雙方除定期採取聯合行動外，亦會因應需要開展打擊水貨活動專項行動以加大對水貨活動的調查和偵緝力度。在 2017 年，深圳海關通報在口岸共查獲 13 336 宗水貨客走私案件，涉及 13 336 名出境人士及總值約 9,181 萬元的物品。同期，香港海關共查獲 3 890 宗違規出口配方粉案件，拘捕 3 890 人，並檢獲約 30 000 公斤配方粉。

3. 針對水貨活動衍生的街道阻礙及交通問題，警方不時於水貨活動黑點巡邏。在 2017 年，警務處新界北總區（包括上水、元朗、屯門、落馬洲等地區）針對水貨客於公眾地方擺放物品造成阻街而根據《簡易程序治罪條例》發出 81 張告票，並針對與水貨活動相關的違例泊車及上落貨物所引致的道路阻塞，根據《定額罰款（交通違例事項）條例》及《定額罰款（刑事訴訟）條例》共發出 12 381 張定額罰款通知書。

4. 為保持北區的環境衛生及市容整潔，食物環境衛生署（食環署）一直在北區水貨活動的黑點加強街道潔淨服務和執法，包括增加清理被棄置物品的次數、向違反公眾地方潔淨法例的人士發出定額罰款通知書，以及參與相關政府部門針對店鋪阻街而進行的跨部門執法行動，打擊水貨活動所引致的違例阻礙通道行為。在 2017 年，食環署針對北區水貨客活躍的地點共進行 269 次突擊執法行動，根據《定額罰款（公眾地方潔淨及阻礙）條例》向違例人士發出共 4 666 張定額罰款通知書。

5. 根據《入境條例》（第 115 章），任何以訪客身份入境的人士如違反其逗留條件，包括在未經入境事務處（入境處）處長許可下，接受有薪或無薪的僱傭工作，或開辦或參與任何業務，即屬違法。若證實有旅客以訪客身份參與水貨活動而違反逗留條件，入境處會提出檢控，亦可能會拒絕有關人士再次入境。在 2017 年，入境處及警方進行共 97 次聯合行動，打擊因從事水貨活動而違反逗留條件的內地訪客，行動中拘捕 231 名涉嫌從事水貨活動而違反逗留條件的內地訪客。

6. 入境處已制定「懷疑水貨客監察名單」，對懷疑水貨客進行入境訊問，若其來港目的有可疑，會考慮拒絕他們入境並即時遣返內地。截至 2017 年 12 月底，入境處曾將超過 24 100 名懷疑從事水貨活動人士的資料納入「懷疑水貨客監察名單」內。在 2017 年，入境處共拒絕超過 8 300 名懷疑從事水貨活動的內地人士入境。

7. 地政總署正針對性打擊工業大廈單位被改作零售商店違契個案。在 2017 年，地政總署在主要涉及水貨活動地區（包括北區、屯門和元朗）就目標工業大廈進行了 27 次巡查行動，沒有發現違反相關土地契約條款，因而需要採取執行契約條款行動的個案。除了工業大廈外，地政總署同期在主要涉及水貨活動地區收到 5 宗其他單位（住宅單位）被用作「水貨倉」的投訴，並在 2017 年作出 12 次巡查行動，當中未有發現違反相關土地契約條款的情況，地政總署及後亦發信提醒相關單位的註冊業主和物業佔用人須遵守有關土地契約條款，並致函相關大廈的物業管理公司，促請其按大廈公契和相關條例加強管理屋苑的工作，從而防止在屋苑內進行水貨活動。

8. 針對水貨活動可能構成的消防隱患，在 2017 年，消防處在懷疑從事水貨活動的目標大廈／地點共發現 33 宗有關水貨活動做成阻塞逃生途徑的個案，共作出 18 次檢控，另外發出 15 張消除火警危險通知書。

9. 現就將在 2018 年 6 月 14 日北區區議會會議上提出的題述動議中的各項具體措施（第（四）項除外）回應如下：

- （一） 政府的目標是確保旅遊業平穩、健康及持續地發展，同時盡力平衡行業對香港經濟及民生的影響。

目前，有 49 個內地城市的戶籍居民可以「個人遊」方式訪港。我們會繼續觀察內地旅客來港的情況，並就內地居民來港旅遊的安排，與中央政府有關部門保持緊密溝通。

同時，我們會按部就班地推展增加香港接待旅客能力的工作。交通基建方面，即將通車的港珠澳大橋和廣深港高速鐵路（香港段）將有助縮短香港與內地城市的車程，並提高香港口岸和陸路交通系統的旅客承載量。本地景點方面，香港迪士尼樂園和海洋公園正進行擴建計劃，完成後將能接待更多訪客。政府 2018-19 年度的賣地計劃中，亦包括三幅位於啟德發展區的商業及酒店用地。有關地段發展成熟後，香港酒店房間的供應將進一步增加。

此外，政府在 2018-19 年度財政預算案中為旅遊業額外撥款 3.96 億元，其中 1.70 億元撥予旅遊事務署，主要用作發展旅遊景點及產品等多個有助推動行業發展和提高香港旅客承載量的新項目。

為進一步開拓客源，旅遊事務署會繼續透過香港旅遊發展局(旅發局)在不同市場宣傳香港多元化和獨特的旅遊體驗，凸顯香港的旅遊特色，並集中吸引不同市場的高消費過夜旅客，從而增加旅遊業為香港帶來的經濟效益。

- (二) 我們希望旅遊發展可同時兼顧對本地民生的影響。「一周一行」措施實施後，有效降低了以往一周甚至一日來港多次人士的訪港次數，並針對性打擊持內地旅遊證件來港的職業水貨客。我們暫時沒有打算向內地爭取進一步收緊「一周一行」。
- (三) 針對水貨活動帶來的問題，各執法部門已不時進行大規模聯合行動，遏止有關活動，改善鐵路和口岸的秩序，保障居民的日常生活，並因應水貨客的作業模式調整行動策略。在開徵陸路旅客入境稅方面，政府認為有關建議並不可行。政府會繼續密切監察情況，持

續採取現行各項措施打擊水貨活動。

- (五) 2013 年初，大量水貨活動導致配方粉供應鏈失效，個別牌子配方粉嚴重缺貨。政府為了穩定本地配方粉供應，於 2013 年 3 月 1 日實施「限奶令」。「限奶令」至今已實施五年，政府認為現在是時候對「限奶令」作出一個全面和深入的檢討。

「限奶令」檢討涉及的考慮多且複雜，政府會持沒有前設的原則進行。我們亦會留意及充份考慮北區區議會及社會上不同持份者的意見及建議，包括配方粉水貨活動對配方粉穩定供應所帶來的影響。

由於檢討沒有前設並尚在進行中，現階段假設檢討後「限奶令」會被撤銷、維持現狀或放寬都是言之尚早。

- (六) 香港警務處大埔警區上水分區於 2012 年成立一支由一名警長及四名警員組成的特別任務小隊，專責處理水貨問題。現時，特別任務小隊成員已增加至一名警長及七名警員。此外，大埔警區交通隊（三名警長及十四名警員）亦會協助處理由水貨活動衍生的交通問題。警方會繼續因應需要，靈活調配人手，包括上水分區巡邏小隊人員及輔警人員，紓緩由水貨活動衍生的問題。

為進一步改善環境衛生，食環署自 2015 年 10 月起已在北區水貨客活躍的地點增加日更及夜更外判清潔員工共 16 名，在 2017 年 6 月起再增加日更及夜更外判清潔員工共 15 名，並重新調配現有人手及調整清掃街道的次數，以加強街道清掃和廢物清理服務。食環署人員亦加強巡查有關地點，監察清潔服務承辦商的工作表現，以保持地方整潔衛生。此外，食環署亦在 2017 年 6 月起在北區增加了一隊 5 人專責執法小隊，以加強打擊區內水貨客的違規行為。

10. 各有關部門會繼續密切監察情況，持續採取現行各項措施打擊水貨活動對居民日常生活帶來的滋擾，亦會繼續與內地當局聯手打擊水貨活動。

保安局

食物及衛生局

旅遊事務署

食物環境衛生署

香港警務處

香港海關

入境事務處

香港消防處

北區地政處

2018年6月