

加強與東區地區康健站合作推廣慢病共治理念

近日，香港各區發生多宗令人扼腕惋惜的照顧者輕生事件。雙老家庭、長期病患等已成為香港踏入超級老齡化（即 65 歲或以上人口佔總人口 20% 或以上）所必須要重視的社會問題。在 2023 年，香港的 65 歲或以上長者佔總人口 21%（即 157 萬人）；到 2046 年，將達 36%（即 274 萬人）。按《2021 人口普查》，東區人數為 529 603 人，65 歲或以上人數為 123 647 人，佔總人數 23.4%，為香港長者比率最高的地區。本區必須加緊正視未來愈趨嚴重的人口老化、照顧者支援及貧窮長者的問題，以建立可持續支援長者的社區。

醫療及護理是人口老化問題中最為突出的一環。在香港，初級醫療大多由私人診所負責，一般是由普通科醫生為病人提供治療和預防性護理、持續醫療服務、保健及健康教育，以及轉介病人到專科醫生。長者最常面對的疾病是慢性疾病，包括俗稱「三高」的「高血壓、高血糖、高血脂」、關節及骨骼痛症、白內障、青光眼等。當中三高因不會造成即時的影響，容易令長者忽視，進而釀成危疾，堪稱「隱形殺手」。醫管局設立的東區地區康健站已於 2021 年 10 月啟用，並配合 2023 年 11 月開展「慢性疾病共同治理先導計劃」（「慢病計劃」），為公眾人士進行糖尿病及高血壓的篩查。該計劃在兩個多月時間內，在全港招募逾 17 300 人參與，當中三成人被確診患有指定的慢性病。地區康健站會為確診者配對私人家庭醫生進行長期治療及資助。

政府部門對保障長者健康的努力值得肯定，而如何為長者配對長期醫療及護理的家庭醫生及擴大地區服務規模，將是一大挑戰。現時東區只有一間位於北角英皇道的地區康健站，單靠一間康健站為全區逾 12 萬的長者進行家庭醫生慢病治療配對，實在為難；更何況慢病計劃的合資格參加者由 45 歲起計，人數更多，會導致公私合作的初級醫療的普及效率有限。更為重要的是，必須養成市民對慢性疾病的關注，並教育他們在初見病徵時，向家庭醫生求診，及早治理及跟進。不少市民仍未建立家庭醫生的概念，或因財政狀況而選擇拖長病情，而如何讓市民保持健康生活方式、避免慢性疾病，比有病尋醫來得更為重要。

伴隨著人口老化，照顧者的群體亦漸漸擴大，然而，針對照顧者的支援仍有待增加。《2021 人口普查》的「居於家庭住戶而需要長期照顧的 60 歲及以上人士人數」及「長者住戶（全屬 65 歲或以上人士）數目」兩項指標中，東區在全港十八區中由多至少皆排行第三位，分別有 28 628 人及 27 941 人。照顧者並非正式的護理員或醫生，在家庭中應對長者的各種疾病及身體狀況，包括慢性疾病、心理及/或精神疾病、阿茲海默症、癌症、殘疾、行動不便等，只能按照常識或醫囑進行日常照顧，但面對長期，甚麼無時無刻的照顧，或者突發情況，照顧者難以一一正確的處理，由此可見，家庭外的正式照顧者的支援對他們尤其重要。再者，照顧者在家庭內長期工作容易形成壓力問題，嚴重者，更會引起心理疾病，或自害/

傷害他人的傾向。雙老家庭，在欠缺社區支援、人際關係薄弱、經濟條件差、嚴重疾病等的情況，特別容易引發悲劇發生。屢屢發生的慘案已證明社區的支援不足，即使有當區的社福機構及關愛隊，亦難以掌握有需要的照顧者家庭資料，進行日常的溝通工作，以便及早介入提供正式協助。

現屆政府主張重新制定「相對貧窮」分析框架及「新貧窮線」，為目標群體進行「精準扶窮」。立法會改革扶貧政策和策略小組委員會的精準扶貧策略指出，劏房住戶，單親家庭，及長者住戶的選定社會經濟特徵表現明顯較為遜色，有較高機會需要針對性支援。按《2021人口普查》，全港有長者的家庭中有40.2%為只有長者（即獨老、雙老、三老）的家庭，而長者住戶的收入多數依靠政府現金福利。另外，家庭傭工照顧及非同往家人金錢支援亦有明顯不足，令長者在社區生活層面上面對不少挑戰。策略建議十八區關愛隊主動探訪長者，並協他們善用政府現有支援服務及社區資源。

建議

「區議會和關愛隊是政府地區治理的最後一公里路。」此言非虛，但東區人口老化基數龐大，而長者相關的社經問題日益突出，並非單方面力量能支撐。掌握長者的生活動態及建立以電訊溝通和資訊發佈為本的社區網絡，讓長者不掉隊，亦讓關愛隊及社區的不同持份者針對性地為長者及照顧者提供支援。我們建議討論如何發展與加強與地區康健站合作，推廣慢病共治理念，向中年人士及長者提倡「早預防、早治療」，包括定期與不同非牟利及醫護組織合作提供健康講座、擺設街站進行日常宣傳等，以及呼籲他們定期檢查及記錄三高指數以作預防。同時，在慢病計劃情況容許下，進一步擴大本區參加計劃的家庭醫生名單，以及與家庭醫生，社福機構，及關愛隊等社區持份者合作，共同推廣。

最後，政府各部門為長者及照顧者提供的各項政策支援及資助計劃，以及社區中不同社福機構提供的專業社工及支援服務，我們建議討論如何整合為手冊並發放至區議會辦事處及關愛隊，為應對長者日常的查詢提供正確的資訊或轉介分流，確保政策及服務能真正落地。

提案人：丁煌

聯署人：何秀賢

2024年2月8日