

中西區區議會
二零二四至二五年度
社區參與及文化康樂委員會
第二次會議紀錄

日期：二零二四年四月十一日(星期四)
時間：上午十時正
地點：香港中環統一碼頭道 38 號
海港政府大樓 14 樓
中西區區議會會議室

出席者：

主席

羅錦輝議員

副主席

李志恒議員, MH

委員

王倩雯博士

吳然議員

呂鴻賓議員

邱松慶議員, M.H.

金玲議員, M.H.

施永泰議員

胡汶軒議員

張嘉恩議員

陳建強醫生, S.B.S., B.B.S., J.P.

馮家亮博士

楊開永議員

楊學明議員, M.H.

葉永成議員, S.B.S., B.B.S, M.H., J.P.

葉亦楠議員, J.P.

趙華娟議員, M.H.

劉天正議員

嘉賓名單：

第 3 項

羅敏年女士	康樂及文化事務署	中西區康樂事務經理
鮑樂善女士	康樂及文化事務署	中西區副康樂事務經理(分區支援)

第 4 項

陳淑霞女士	康樂及文化事務署	圖書館高級館長(中西區)
-------	----------	--------------

第 5 項

羅敏年女士	康樂及文化事務署	中西區康樂事務經理
鮑樂善女士	康樂及文化事務署	中西區副康樂事務經理(分區支援)
鄭柏忠先生	教育局	高級學校發展主任(中西及南區)2

第 6 項

張幗瑩女士	中西區民政事務處	高級行政主任(區議會)
周子晴女士	中西區民政事務處	行政主任(區議會)1
羅敏年女士	康樂及文化事務署	中西區康樂事務經理
鮑樂善女士	康樂及文化事務署	中西區副康樂事務經理(分區支援)

列席者：

張幗瑩女士	中西區民政事務處	高級行政主任(區議會)
吳燕冰女士	中西區民政事務處	署理高級聯絡主任(大廈管理)3

秘書：

楊洛桑先生	中西區民政事務處	行政主任(區議會)5
-------	----------	------------

歡迎

1. 主席歡迎各與會者出席 2024-2025 年度中西區區議會轄下社區參與及文化康樂委員會(社文會)第二次會議。為識別與會者身份，秘書處職員會檢查進入會議室人士的職員證及索取名片，入內採訪的傳媒及議員助理另需要登記真實姓名及手機號碼，以作記錄。為了更有效進行討論，主席建議每項討論事項以「四分鐘包問包答」形成進行，各位出席代表在發言和回應時亦應盡量精簡。另外，委員須留意在有需要時作適當的利益申報。

第 1 項：通過二零二四至二零二五年度社文會第一次會議紀錄

(上午 10 時 01 分)

2. 由於委員對會議紀錄沒有意見，主席宣布會議紀錄獲得通過。

第 2 項：主席報告

(上午 10 時 01 分至 10 時 02 分)

3. 主席沒有報告事項。

第 3 項：關注中西區公眾游泳池救生員人手不足問題

(中西區社文會文件第 3/2024 號)

(上午 10 時 02 分至 10 時 37 分)

4. 主席歡迎嘉賓出席會議，並開放給委員討論。
5. 委員分享自身的經驗，指出他居住的屋苑透過招標的方式，邀請提供救生員服務的公司報價，而非獨立招聘每一位救生員，最後成功解決屋苑泳池救生員不足的問題，因此建議康樂及文化事務署(康文署)參考以上做法。
6. 委員詢問康文署為吸引合資格人士投身救生員行列及挽留現職救生員而推出的一系列措施的成效，例如職員數目的變化。另外，她建議康文署與大專院校合作，由康文署提供資助，吸引正在就學而擅長體育甚至游泳的年輕人報讀救生課程，令更多年輕人投身救生員行業。除此之外，他建議在救生員之外增設義工職位，由區內有志願人士在旁輔助救生員執行職責，如此一來可以提升對游泳人士的保障，同時減輕救生員的負擔，提升職位的吸引力。
7. 委員對康文署推出的一系列吸引或挽留人手措施的成效及具體數據表示關注，例如救生員達標人數及泳池的開放目標時數等。另外，他詢問康文署是否研究了私人市場中救生員的薪酬情況，擔心僅因人手短缺而提高薪酬，可能忽視了香港整體救生員短缺的根本問題。他建議康文署應考慮在大灣區招攬救生員，不僅成本較低，而且不存在語言障礙。他另表示，如果區內泳池經常關閉的問題持續，會令市民感到失望，並降低他們的幸福感。
8. 委員補充是次討論的重點為公眾泳池，而非私人泳池。後者對救生員薪酬調整的彈性較高，可因人手短缺而提高薪酬，但前者的彈性較低。他詢問康文署救生員的工資水平及其相比私人市場的競爭力，以及康文署會否因應

救生員的工作地點而調整薪酬或提供津貼。在救生員的角度而言，當工作性質相同的時候，薪酬及交通費用是影響職位吸引力的最大原因。

9. 委員明白救生員的人手需求會因應季節而變化，冬季時需求較少而夏季時因需求劇增而導致人手不足。不過，他詢問康文署有沒有相應措施，靈活地應對需求轉變，例如聘請非公務員或兼職的救生員。至於聘請外勞方面，他認為在現時經濟環境惡劣的情況下，政府應該優先考慮聘請本地人。

10. 委員考慮到區內的泳館均設有室內部分，全年四季皆開放，因此康文署有條件向救生員提供為期二至三年的合約，避免出現救生員在淡季時在公眾泳池上班，到旺季薪酬上升時就離開到私人泳池上班的情況。至於室外泳池，他期望康文署即使人手不足也至少維持開放一個泳池(例如副池)。有關招聘救生員方面，他表示消防員受合約束縛，即使有資格也無法在工餘時間當兼職救生員，因此建議康文署與公務員事務局探討容許消防員兼職政府救生員，解決救生員短缺的問題。

11. 主席建議康文署與拯溺總會合作，在學員完成拯溺課程後立刻現場招聘救生員，相信能夠吸引更多申請。另外，他期望康文署能確保在假日期間開放泳館，滿足市民假日游泳的需求。如果預見假日人手不足，應提前將平日的人手調配至假日。

12. 委員表示因工作關係接觸到不少救生員，他們平均較年長及認為救生員與紀律部隊的薪酬待遇相差太遠。因此，委員建議提升救生員的薪酬待遇，以及在合符條件的情況下考慮延遲救生員的退休年齡。

13. 康文署代表就有關外判救生員服務的建議，回覆署方已經率先於六個泳館試行，將視乎成效考慮擴展至其他泳館。至於現行的兩個計劃，她解釋分別在於「綜合季節性救生員訓練計劃」是先聘用後訓練的形式，學員完成訓練及通過由署方指定的考試後，會獲署方直接聘用成為全職季節性救生員，而「救生訓練綜合證書課程」是一個培育救生人才的收費課程，學員可以選擇完成課程後不受聘於康文署，前者亦取得一定成效。有關中學及專上學院方面，署方透過發信及派發招聘海報的方式吸引年青人成為季節性或兼職救生員；招募義工方面，部分泳館的駐場拯溺泳會一直提供義工服務，但基於義工性質，供應可能不太穩定。另外，自 2023 年 12 月起，署方已經開始招聘季節性和合約救生員，目前仍在進行中。中西區今年的目標是招聘 20 名非公務員的合約救生員，相信會令中西區泳池的救生員人手供應比較穩定。有關泳館關閉的數字方面，堅尼地城游泳池於 2023 年有 76 天局部性關閉，而 2022 年則有 65 天。康文署會即時於泳池出入口張貼告示及於康文署網頁上公布關閉安排。就救生員上班安排方面，署方會盡可能安排足夠救生員上班以維持泳池開放，但是在不能預視的情況，例如救生員臨時告病假，署方則

會需要視乎當日的人手作出局部關閉游泳池設施的安排。有關批准消防員兼職的建議，署方將向當局反映。有關延長退休救生員的服務合約方面，署方會適時考慮。有關救生員的供應方面，由去年起署方開始提供兩年制的合約，讓救生員在泳池連續服務兩年，加強人手的穩定性。視乎救生員已擁有的拯溺資格，現時季節性救生員的月薪連約滿酬金可達 24,500 元至 26,000 元，是署方參考私人市場後認為有競爭力的價格。如果救生員在受聘期間考取或復修救生章，署方亦會提供 2,000 元的資助。有關聘請外勞方面，署方會繼續與公務員事務局、勞工處及相關機構研究從內地及海外輸入合資格救生員的可行性。

14. 委員關注如果有足夠人手的情況下，康文署會否借調人手到其他區。另外，署方有沒有經「綜合季節性救生員訓練計劃」招聘的救生員的流失數據。

15. 副主席明白政府已經用了不少方法解決人手短缺的問題，但是市民仍然因為泳池無法開放而感到失望。他建議署方訂立 KPI(關鍵績效指標)，確保泳池在泳季期間有至少七至八成的開放時間。另外，他希望署方改善人手編排，即使面對未能預見的情況，例如救生員臨時告病假，亦能保持一定彈性。

16. 康文署代表回覆暫時未能提供具體的救生員流失率數據。此外，在一般的情況下，康文署不會將區內的救生員借調到其他區服務。另外，有關訂立 KPI 方面，她表示維持一定的泳池開放時間是康文署的目標之一，但必須視乎招聘人手的情況，如果今年內能夠招聘足夠救生員，將可維持公眾游泳池正常開放。

(會後補充：根據紀錄，於 2023 至 2024 年度，中西區所有合約救生員均在合約期內完成服務。)

17. 主席宣布討論結束，並感謝嘉賓出席。

第 4 項：要求盡快將原上環文娛中心九樓的圖書館採編組改建為上環公共圖書館

(中西區社文會文件第 4/2024 號)

(上午 10 時 37 分至 11 時 00 分)

18. 主席歡迎嘉賓出席會議，並開放給委員討論。

19. 委員表示他在中西區從事地區工作多年，一直致力為上環及半山區居民爭取在上環文娛中心九樓設置圖書館，但最後僅能設立一輛每兩周來一次的流動圖書車，未能迎合居民需要。他建議在擬建的中港道社區設施聯用綜合大樓設立小型圖書館和閱讀室，以滿足居民對閱讀空間的需求。

20. 委員批評康文署經常以香港規劃標準為由，推卻委員們的要求。他指出上環地區需要一個固定的圖書館來滿足居民的需求，但目前只能依賴流動圖書車。雖然中西區有一個全港性的主要圖書館，但它實際上是服務全香港市民的，對上環居民來說不夠便利。他呼籲在地區中建立一個固定的小型圖書館，並希望該圖書館能有較長的開放時間，以便居民在工作後和公眾假期也能使用。他對於康文署的回應感到失望，因為署方似乎沒有考慮到居民的實際需求，只是用規劃標準來作解釋。

21. 委員關注中西區圖書館服務的現狀和需求。她詢問康文署有關中西區約 23 萬名居民對圖書館服務的需求量、中西區居民對網上圖書館服務的使用比例等數據。她提到圖書館在傳統上是借書和閱讀的地方，但在現代社會信息化和數字化的趨勢，圖書館的功能和角色可能需要調整。她建議應考慮將圖書館與其他文化設施（如展覽、社區項目、會議室等）結合，以更全面地滿足社區的多元需求，同時亦能使得圖書館項目的推進更為順利。

22. 委員表達區內市民對設立一個新圖書館的需求和期望，儘管於很久前已提出此需求，但至今仍未實現。她提到即使中西區已有數個圖書館，但對於上環的居民來說，這些圖書館（如大會堂圖書館）並不方便，他們更傾向於使用地理位置更接近的圖書館，例如西環。她強調上環地區的居民，包括許多長者和學生，對圖書館均有龐大需求，並呼籲政府積極回應居民的需求。除此之外，她詢問關於流動圖書車在上環文化廣場的使用情況。

23. 委員指出中西區現有的圖書館對上環和西營盤的居民來說並不方便，強調網上圖書館服務難以取代實體圖書館，表明上環地區有迫切的需求設立一個新的圖書館。就圖書館採編組的遷出時間，他希望政府提供一個明確的時間表，以免讓居民失望。除此之外，他認為康文署回應文件中提及過去 9 年只有 39 宗要求增設圖書館的建議是低估了居民對圖書館的需求，相信實際上的需求遠超這個數字。

24. 委員相信問題的癥結在於現行政策認為中西區的圖書館數量足夠滿足當區 23 萬名居民的需求，因此可用的場地均會優先興建較為有迫切需要的體育館。他建議將圖書館的管理責任交由其他政策局負責，例如納入教育局的管理範圍，這讓很多不再使用的學校可以改建為圖書館。

25. 康文署代表回應開設新圖書館涉及大量資源投入，因此需要審慎考慮資源分配。目前馬鞍山綜合設施大樓計劃預計於 2024 年年中向立法會財務委員會申請撥款。如果撥款申請成功，項目將在四年半內完成。因此，位於上環文娛中心的圖書館採編組最早於 2029 年初方可落實遷出，而騰出的空間可用作其他用途。署方將持續檢視社會對文化設施的需求，並將考慮各種因素，包

括現有政策和設施的變化，以決定騰空出來的空間的未來用途。她表示一旦有具體建議，將會徵求議員和公眾的意見。另外，有關士美非路圖書館的開放時間，該圖書館在 2018 年曾經試驗延長開放時間三個月，但數據顯示使用者並不多，由於資源限制，最終維持原有開放時間。有關網上圖書館服務的使用情況方面，她回覆署方雖然有收集全港的使用數據，但因為登記讀者來自不同區域，未能具體分析中西區的使用情況；康文署會定期進行問卷調查以收集讀者意見。有關流動圖書站的情況，她表示流動圖書站每兩周到訪一次，平均每日借出 166 項圖書及有 98 名市民到訪，顯示該項服務能滿足市民借閱圖書的需求。有關投訴數字方面，她表示大部分來自區議會，區議員正正反映出市民的意見，因此署方十分重視。有關將圖書館交由其他政策局的建議，她表示由於牽涉政策範圍，因此會將委員的意見上達。

26. 就有關中港道社區設施聯用綜合大樓設立小型圖書館和閱讀室的建議，康文署代表表示如同先前提交的回覆文件，署方暫未有計劃在中港道社區設施聯用綜合大樓設立圖書館。

27. 主席宣布討論結束，並感謝嘉賓出席。

第 5 項：要求介紹《體育發展政策》中「體育普及化」在中西區的具體推行計劃和目標

(中西區社文會文件第 5/2024 號)

(上午 11 時 00 分至 11 時 18 分)

28. 主席歡迎嘉賓出席會議，並開放給委員討論。

29. 副主席認為《體育發展政策》中「體育普及化」的實質進展不大，欠缺一個吸引不同年齡層、不同背景市民參與的全港性體育比賽。他建議趁着奧運熱潮，舉辦一個令全港市民參與的大型體育比賽，例如馬拉松、萬人耍太極等活動，達致普及體育的目標。

30. 委員關注學童肥胖的問題，建議在舉辦大型體育活動外，參考青年獎勵計劃，為達成運動目標的學童提供獎章或里程碑，以達成普及體育的目的。另外，她建議以累積分數的方式鼓勵成人多做運動，例如做運動時累積分數可以優先預訂體育場地。此外，她建議從地區康健中心入手，就缺乏運動可以引致的疾病，提供針對性的體育推廣活動。有關新興運動方面，她表示這些運動正在變得流行並吸引年輕人參與，建議進一步推動更廣泛的宣傳。最後，有市民反映預訂政府運動場地時遇到困難，立法會於 2019 年的紀錄亦顯示中西區的體育場地成功申請率較低。她詢問能否提供最新的使用數據，以及建議改善場地及相關配套。

31. 委員分享擔任社區體育事務委員會委員的經驗，表示政府一直致力推動社區體育普及化，但過去數年因社會事件及疫情影響了進度。過去的全港運動會除了包含傳統的體育項目如游泳、網球外，亦有一些新興的體育項目。他認為全港運動會除了可以推動體育普及化外，亦能夠增強社區凝聚力。他建議康文署加強與中西區康體會合作，共同推廣體育活動，並趁著即將開始的中西區區節及全港運動會，利用中西區的特色舉辦體育活動，例如在中西區海濱舉辦馬拉松，達致推動體育普及化的目的。

32. 委員詢問政府是否會在體育項目中融入創新科技，例如虛擬實境，以吸引年輕人參與，並解決香港地少人多的空間問題。此外，她提出是否可以使用便攜式設備，使市民能在如商場等地點進行體育活動。另外，她詢問「開放學校設施推動體育發展計劃」的成效，有多少學校和學生受益。她亦希望政府探討安裝社區健康設施的可行性，例如在特定地點安裝健康監測設備，以便市民隨時檢查自己的健康狀況。

33. 康文署代表回應署方每年都在社區舉辦多元化的體育活動，包括大型的體育賽事及適合不同年齡、能力和興趣的市民參加的活動。這些活動的主要目的是鼓勵市民將運動融入日常生活中，從而促進健康。康文署 2024-25 年度計劃舉辦 1 530 項康體活動，預計約 84 800 人次參與。康文署已備悉委員引入虛擬運動的建議，作為日後參考。署方進行「全港社區體質調查」後，其中一項措施是在中山紀念公園體育館設置體脂測試機，讓市民可以檢測自己的體質狀況，從而進行健康管理。為了促進青年人參與康體活動，署方在其官方網頁特設青年專頁，上載各種不同類型的康體活動資訊，讓青年人能夠一站式地查看和參與各種適合他們的活動。除此之外，署方在第九屆全港運動會的個人項目增設了 15 歲或以下及 16 歲至 17 歲的青少年組別，旨在鼓勵更多青少年參與體育活動。另外，署方每年都在全港 18 區舉辦全民運動日，旨在推廣體育運動普及化，屆時將會邀請所有區議員參與。有關鼓勵兒童參與康體活動方面，署方的學校體育推廣小組專責在學校推行體育推廣計劃，透過與不同的體育總會合作，致力向全港的中小學及特殊學校推廣體育活動。除此之外，由於在全港社區體質調查中，顯示家長的參與是兒童參與體能活動的重要因素，因此署方在 2024-25 年度的計劃中特別增加了親子活動的數目，希望增強兒童對體育活動的興趣和參與度。有關新興運動方面，署方正積極配合即將到來的 2024 年巴黎奧運會及 2026 年的青年奧運會，新增了一些新興運動，如霹靂舞和三人籃球，以吸引年輕人的參與並增加他們對運動的興趣。

34. 教育局代表回覆局方致力推廣全方位學習方式，特別強調學校體育發展和課堂外的體育活動，包括持續更新體育課程的指引、開發針對體育教學

的專門資源、提供專業的體育教師培訓、組織教師專業網絡及開展「躍動校園 活力人生」計劃。

35. 主席宣布討論結束，以下第 6 至 13 項將由副主席主持，並感謝嘉賓出席。

第 6 項：要求介紹《社區參與計劃》在中西區的具體推行情況和目標及二零二四／二零二五年度中西區民政事務處社區參與活動年度計劃（2024 年 4 月至 2025 年 3 月）

(中西區社文會文件第 6/2024 及 13/2024 號)

(上午 11 時 18 分至 11 時 27 分)

36. 副主席歡迎嘉賓出席會議，並開放給委員討論。

37. 副主席關注《社區參與計劃》的原意為推動社區建設、改善環境及社區設施。但是，中西區民政事務處(民政處)的年度計劃只列出關於慶祝盛事的活動，詢問是否有針對改善區內建設的具體計劃。他建議由區議會或轄下委員會及工作小組申請撥款舉辦有關活動，為中西區居民提供更好的社區設施。

38. 民政處代表回覆文件只提及已經計劃推行的活動，《社區參與計劃》亦會包含改善區內建設的活動，委員可以參考過往已舉辦的類近活動，例如改善區內設施的翻新中區自然徑計劃、促進社會和諧的探訪長者活動等。她表示計劃亦同時歡迎區內團體、慈善機構、區議會或轄下委員會及工作小組申請。

39. 委員提出自己對於節慶活動的觀察，指出無論在哪個區域，活動似乎都大同小異，只有少數裝飾上的差異。她建議舉辦重大節慶活動時，考慮融入本區中西合璧的特色，藉此增加流行文化的元素及吸引更多年青人參加。她提及所屬團體舉辦的一項活動，正正運用中西區的特色，配合流行文化去吸引年青人參與，詢問民政處的年度計劃能否增加這類元素。

40. 民政處代表回覆民政處正研究在節慶活動內加入地區特色元素，並感謝委員的意見。

41. 副主席宣布討論結束，並感謝嘉賓出席。

第 7 項：要求介紹中西區學校以外公民教育推廣工作情況
(中西區社文會文件第 7/2024 號)

(上午 11 時 27 分至 11 時 30 分)

42. 副主席表示秘書處已於會前邀請民政及青年事務局和公民教育委員會，惟部門表示因事未能派員出席。他詢問有沒有委員要作利益申報。

43. 有三名委員申報為中西區青年發展及公民教育委員會委員。

44. 委員強調公民教育、國民教育及愛國教育的重要性。隨著愛國主義教育法的正式頒布，政府有責任推廣愛國主義教育，並制定相應的整體規劃和策略。他表示政府已經成立了愛國主義教育工作小組，但強調愛國主義教育需要長期且深入地進行，以確保其深入人心。他建議在學校以外的場合擴展公民教育的範圍，並提出了幾項具體措施，包括加強對家庭和家長的教育、優化與同鄉社團的合作推廣活動、改善機構舉辦的交流團活動的延伸與跟進工作，以及增進與地區青年組織的合作。他強調這些工作雖然複雜，但都是必要，同時希望能建立一個新的平台來深化討論這些議題並加快實施進程。

45. 副主席宣布討論結束。

第 8 項：康樂及文化事務署 2023-24 及 2024-25 年度在中西區籌辦的文化藝術活動匯報

(中西區社文會文件第 8/2024 號)

(上午 11 時 30 分)

46. 副主席請各位委員備悉文件。

第 9 項：康樂及文化事務署中西區公共圖書館舉辦的推廣活動概況匯報

(中西區社文會文件第 9/2024 號)

(上午 11 時 31 分)

47. 副主席請各位委員備悉文件。

第 10 項：康樂及文化事務署 2024 年 4 月至 2025 年 3 月中西區公共圖書館推廣活動計劃

(中西區社文會文件第 10/2024 號)

(上午 11 時 31 分)

48. 副主席請各位委員備悉文件。

第 11 項：康樂及文化事務署在中西區舉辦的康樂體育活動匯報
(中西區社文會文件第 11/2024 號)

(上午 11 時 31 分)

49. 副主席請各位委員備悉文件。

第 12 項：康樂及文化事務署中西區 2024-25 年度康樂及體育活動計劃
(中西區社文會文件第 12/2024 號)

(上午 11 時 31 分)

50. 副主席請各位委員備悉文件。

第 13 項：其他事項

(上午 11 時 31 分)

51. 副主席表示沒有其他事項。

第 14 項：下次會議日期

(上午 11 時 32 分)

52. 副主席表示下次會議日期為二零二四年六月六日，截交文件日期為二零二四年五月二十二日。

53. 會議於上午 11 時 32 分結束。

會議紀錄於二零二四年六月六日通過

主席：羅錦輝議員

秘書：楊洛桑先生

中西區區議會秘書處
二零二四年六月