

中西区区议会
二零二四至二五年度
社区参与及文化康乐委员会
第二次会议纪录

日期：二零二四年四月十一日(星期四)
时间：上午十时正
地点：香港中环统一码头道 38 号
海港政府大楼 14 楼
中西区区议会会议室

出席者：

主席

罗锦辉议员

副主席

李志恒议员, MH

委员

王倩雯博士

吴然议员

吕鸿宾议员

丘松庆议员, M.H.

金玲议员, M.H.

施永泰议员

胡汶轩议员

张嘉恩议员

陈建强医生, S.B.S., B.B.S., J.P.

冯家亮博士

杨开永议员

杨学明议员, M.H.

叶永成议员, S.B.S., B.B.S, M.H., J.P.

叶亦楠议员, J.P.

赵华娟议员, M.H.

刘天正议员

嘉宾名单：

第 3 项

罗敏年女士 康乐及文化事务署 中西区康乐事务经理
鲍乐善女士 康乐及文化事务署 中西区副康乐事务经理(分区支援)

第 4 项

陈淑霞女士 康乐及文化事务署 图书馆高级馆长(中西区)

第 5 项

罗敏年女士 康乐及文化事务署 中西区康乐事务经理
鲍乐善女士 康乐及文化事务署 中西区副康乐事务经理(分区支援)
郑柏忠先生 教育局 高级学校发展主任(中西及南区)2

第 6 项

张帼莹女士 中西区民政事务处 高级行政主任(区议会)
周子晴女士 中西区民政事务处 行政主任(区议会)1
罗敏年女士 康乐及文化事务署 中西区康乐事务经理
鲍乐善女士 康乐及文化事务署 中西区副康乐事务经理(分区支援)

列席者：

张帼莹女士 中西区民政事务处 高级行政主任(区议会)
吴燕冰女士 中西区民政事务处 署理高级联络主任(大厦管理)3

秘书：

杨洛燊先生 中西区民政事务处 行政主任(区议会)5

欢迎

1. 主席欢迎各与会者出席 2024-2025 年度中西区区议会辖下社区参与及文化康乐委员会(社文会)第二次会议。为识别与会者身份，秘书处职员会检查进入会议室人士的职员证及索取名片，入内采访的传媒及议员助理另需要登记真实姓名及手机号码，以作记录。为了更有效进行讨论，主席建议每项讨论事项以「四分钟包问包答」形成进行，各位出席代表在发言和回应时亦应尽量精简。另外，委员须留意在有需要时作适当的利益申报。

第 1 项：通过二零二四至二零二五年度社文会第一次会议纪录

(上午 10 时 01 分)

2. 由于委员对会议纪录没有意见，主席宣布会议纪录获得通过。

第 2 项：主席报告

(上午 10 时 01 分至 10 时 02 分)

3. 主席没有报告事项。

第 3 项：关注中西区公众游泳池救生员人手不足问题

(中西区社文会文件第 3/2024 号)

(上午 10 时 02 分至 10 时 37 分)

4. 主席欢迎嘉宾出席会议，并开放给委员讨论。
5. 委员分享自身的经验，指出他居住的屋苑透过招标的方式，邀请提供救生员服务的公司报价，而非独立招聘每一位救生员，最后成功解决屋苑泳池救生员不足的问题，因此建议康乐及文化事务署(康文署)参考以上做法。
6. 委员询问康文署为吸引合资格人士投身救生员行列及挽留现职救生员而推出的一系列措施的成效，例如职员数目的变化。另外，她建议康文署与大专院校合作，由康文署提供资助，吸引正在就学而擅长体育甚至游泳的年轻人报读救生课程，令更多年轻人投身救生员行业。除此之外，他建议在救生员之外增设义工职位，由区内有志愿人士在旁辅助救生员执行职责，如此一来可以提升对游泳人士的保障，同时减轻救生员的负担，提升职位的吸引力。
7. 委员对康文署推出的一系列吸引或挽留人手措施的成效及具体数据表示关注，例如救生员达标人数及泳池的开放目标时数等。另外，他询问康文署是否研究了私人市场中救生员的薪酬情况，担心仅因人手短缺而提高薪酬，可能忽视了香港整体救生员短缺的根本问题。他建议康文署应考虑在大湾区招揽救生员，不仅成本较低，而且不存在语言障碍。他另表示，如果区内泳池经常关闭的问题持续，会令市民感到失望，并降低他们的幸福感。
8. 委员补充是次讨论的重点为公众泳池，而非私人泳池。后者对救生员薪酬调整的弹性较高，可因人手短缺而提高薪酬，但前者的弹性较低。他询问康文署救生员的工资水平及其相比私人市场的竞争力，以及康文署会否因应

救生员的工作地点而调整薪酬或提供津贴。在救生员的角度而言，当工作性质相同的时候，薪酬及交通费用是影响职位吸引力的最大原因。

9. 委员明白救生员的人手需求会因应季节而变化，冬季时需求较少而夏季时因需求剧增而导致人手不足。不过，他询问康文署有没有相应措施，灵活地应对需求转变，例如聘请非公务员或兼职的救生员。至于聘请外劳方面，他认为在现时经济环境恶劣的情况下，政府应该优先考虑聘请本地人。

10. 委员考虑到区内的泳馆均设有室内部分，全年四季皆开放，因此康文署有条件向救生员提供为期二至三年的合约，避免出现救生员在淡季时在公众泳池上班，到旺季薪酬上升时就离开到私人泳池上班的情况。至于室外泳池，他期望康文署即使人手不足也至少维持开放一个泳池(例如副池)。有关招聘救生员方面，他表示消防员受合约束缚，即使有资格也无法在工余时间当兼职救生员，因此建议康文署与公务员事务局探讨容许消防员兼职政府救生员，解决救生员短缺的问题。

11. 主席建议康文署与拯溺总会合作，在学员完成拯溺课程后立刻现场招聘救生员，相信能够吸引更多申请。另外，他期望康文署能确保在假日期间开放泳馆，满足市民假日游泳的需求。如果预见假日人手不足，应提前将平日的人手调配至假日。

12. 委员表示因工作关系接触到不少救生员，他们平均较年长及认为救生员与纪律部队的薪酬待遇相差太远。因此，委员建议提升救生员的薪酬待遇，以及在合符条件的情况下考虑延迟救生员的退休年龄。

13. 康文署代表就有关外判救生员服务的建议，回复署方已经率先于六个泳馆试行，将视乎成效考虑扩展至其他泳馆。至于现行的两个计划，她解释分别在于「综合季节性救生员训练计划」是先聘用后训练的形式，学员完成训练及通过由署方指定的考试后，会获署方直接聘用成为全职季节性救生员，而「救生训练综合证书课程」是一个培育救生人才的收费课程，学员可以选择完成课程后不受聘于康文署，前者亦取得一定成效。有关中学及专上学院方面，署方透过发信及派发招聘海报的方式吸引年青人成为季节性或兼职救生员；招募义工方面，部分泳馆的驻场拯溺泳会一直提供义工服务，但基于义工性质，供应可能不太稳定。另外，自 2023 年 12 月起，署方已经开始招聘季节性和合约救生员，目前仍在进行中。中西区今年的目标是招聘 20 名非公务员的合约救生员，相信会令中西区泳池的救生员人手供应比较稳定。有关泳馆关闭的数字方面，坚尼地城游泳池于 2023 年有 76 天局部性关闭，而 2022 年则有 65 天。康文署会即时于泳池出入口张贴告示及于康文署网页上公布关闭安排。就救生员上班安排方面，署方会尽可能安排足够救生员上班以维持泳池开放，但是在不能预视的情况，例如救生员临时告病假，署方则

会需要视乎当日的人手作出局部关闭游泳池设施的安排。有关批准消防员兼职的建议，署方将向当局反映。有关延长退休救生员的服务合约方面，署方会适时考虑。有关救生员的供应方面，由去年起署方开始提供两年制的合约，让救生员在泳池连续服务两年，加强人手的稳定性。视乎救生员已拥有的拯溺资格，现时季节性救生员的月薪连约满酬金可达 24,500 元至 26,000 元，是署方参考私人市场后认为有竞争力的价格。如果救生员在受聘期间考取或复修救生章，署方亦会提供 2,000 元的资助。有关聘请外劳方面，署方会继续与公务员事务局、劳工处及相关机构研究从内地及海外输入合资格救生员的可行性。

14. 委员关注如果有足够人手的情况下，康文署会否借调人手到其他区。另外，署方有没有经「综合季节性救生员训练计划」招聘的救生员的流失数据。

15. 副主席明白政府已经用了不少方法解决人手短缺的问题，但是市民仍然因为泳池无法开放而感到失望。他建议署方订立 KPI(关键积效指标)，确保泳池在泳季期间有至少七至八成的开放时间。另外，他希望署方改善人手编排，即使面对未能预见的情况，例如救生员临时告病假，亦能保持一定弹性。

16. 康文署代表回复暂时未能提供具体的救生员流失率数据。此外，在一般的情况下，康文署不会将区内的救生员借调到其他区服务。另外，有关订立 KPI 方面，她表示维持一定的泳池开放时间是康文署的目标之一，但必须视乎招聘人手的情况，如果今年内能够招聘足够救生员，将可维持公众游泳池正常开放。

(会后补充：根据纪录，于 2023 至 2024 年度，中西区所有合约救生员均在合约期内完成服务。)

17. 主席宣布讨论结束，并感谢嘉宾出席。

第 4 项：要求尽快将原上环文娱中心九楼的图书馆采编组改建为上环公共图书馆

(中西区社文会文件第 4/2024 号)

(上午 10 时 37 分至 11 时 00 分)

18. 主席欢迎嘉宾出席会议，并开放给委员讨论。

19. 委员表示他在中西区从事地区工作多年，一直致力为上环及半山区居民争取在上环文娱中心九楼设置图书馆，但最后仅能设立一辆每两周来一次的流动图书车，未能迎合居民需要。他建议在拟建的中港口社区设施联用综合大楼设立小型图书馆和阅读室，以满足居民对阅读空间的需求。

20. 委员批评康文署经常以香港规划标准为由，推却委员们的要求。他指出上环地区需要一个固定的图书馆来满足居民的需求，但目前只能依赖流动图书车。虽然中西区有一个全港性的主要图书馆，但它实际上是服务全香港市民的，对上环居民来说不够便利。他呼吁在地区中建立一个固定的小型图书馆，并希望该图书馆能有较长的开放时间，以便居民在工作后和公众假期也能使用。他对于康文署的回应感到失望，因为署方似乎没有考虑到居民的实际需求，只是用规划标准来作解释。

21. 委员关注中西区图书馆服务的现状和需求。她询问康文署有关中西区约 23 万名居民对图书馆服务的需求量、中西区居民对网上图书馆服务的使用比例等数据。她提到图书馆在传统上是借书和阅读的地方，但在现代社会信息化和数字化的趋势，图书馆的功能和角色可能需要调整。她建议应考虑将图书馆与其他文化设施（如展览、社区项目、会议室等）结合，以更全面地满足社区的多元需求，同时亦能使得图书馆项目的推进更为顺利。

22. 委员表达区内市民对设立一个新图书馆的需求和期望，尽管于很久前已提出此需求，但至今仍未实现。她提到即使中西区已有数个图书馆，但对于上环的居民来说，这些图书馆（如大会堂图书馆）并不方便，他们更倾向于使用地理位置更接近的图书馆，例如西环。她强调上环地区的居民，包括许多长者和学生，对图书馆均有庞大需求，并呼吁政府积极回应居民的需求。除此之外，她询问关于流动图书车在上环文化广场的使用情况。

23. 委员指出中西区现有的图书馆对上环和西营盘的居民来说并不方便，强调网上图书馆服务难以取代实体图书馆，表明上环地区有迫切的需求设立一个新的图书馆。就图书馆采编组的迁出时间，他希望政府提供一个明确的时间表，以免让居民失望。除此之外，他认为康文署回应文件中提及过去 9 年只有 39 宗要求增设图书馆的建议是低估了居民对图书馆的需求，相信实际上的需求远超这个数字。

24. 委员相信问题的症结在于现行政策认为中西区的图书馆数量足够满足当区 23 万名居民的需求，因此可用的场地均会优先兴建较为有迫切需要的体育馆。他建议将图书馆的管理责任交由其他政策局负责，例如纳入教育局的管理范围，这让很多不再使用的学校可以改建为图书馆。

25. 康文署代表回应开设新图书馆涉及大量资源投入，因此需要审慎考虑资源分配。目前马鞍山综合设施大楼计划预计于 2024 年年中向立法会财务委员会申请拨款。如果拨款申请成功，项目将在四年半内完成。因此，位于上环文娱中心的图书馆采编组最早于 2029 年初方可落实迁出，而腾出的空间可用作其他用途。署方将持续检视社会对文化设施的需求，并将考虑各种因素，包

括现有政策和设施的变化，以决定腾空出来的空间的未来用途。她表示一旦有具体建议，将会征求议员和公众的意见。另外，有关士美非路图书馆的开放时间，该图书馆在 2018 年曾经试验延长开放时间三个月，但数据显示使用者并不多，由于资源限制，最终维持原有开放时间。有关网上图书馆服务的使用情况方面，她回复署方虽然有收集全港的使用数据，但因为登记读者来自不同区域，未能具体分析中西区的使用情况；康文署会定期进行问卷调查以收集读者意见。有关流动图书站的情况，她表示流动图书站每两周到访一次，平均每日借出 166 项图书及有 98 名市民到访，显示该项服务能满足市民借阅图书的需求。有关投诉数字方面，她表示大部分来自区议会，区议员正正反映出市民的意见，因此署方十分重视。有关将图书馆交由其他政策局的建议，她表示由于牵涉政策范围，因此会将委员的意见上达。

26. 就有关中港道社区设施联用综合大楼设立小型图书馆和阅读室的建议，康文署代表表示如同先前提交的回复文件，署方暂未有计划在中港道社区设施联用综合大楼设立图书馆。

27. 主席宣布讨论结束，并感谢嘉宾出席。

第 5 项：要求介绍《体育发展政策》中「体育普及化」在中西区的具体推行计划和目标

(中西区社文会文件第 5/2024 号)

(上午 11 时 00 分至 11 时 18 分)

28. 主席欢迎嘉宾出席会议，并开放给委员讨论。

29. 副主席认为《体育发展政策》中「体育普及化」的实质进展不大，欠缺一个吸引不同年龄层、不同背景市民参与的全港性体育比赛。他建议趁着奥运热潮，举办一个令全港市民参与的大型体育比赛，例如马拉松、万人耍太极等活动，达致普及体育的目标。

30. 委员关注学童肥胖的问题，建议在举办大型体育活动外，参考青年奖励计划，为达成运动目标的学童提供奖章或里程碑，以达成普及体育的目的。另外，她建议以累积分数的方式鼓励成人多做运动，例如做运动时累积分数可以优先预订体育场地。此外，她建议从地区康健中心入手，就缺乏运动可以引致的疾病，提供针对性的体育推广活动。有关新兴运动方面，她表示这些运动正在变得流行并吸引年轻人参与，建议进一步推动更广泛的宣传。最后，有市民反映预订政府运动场地时遇到困难，立法会于 2019 年的纪录亦显示中西区的体育场地成功申请率较低。她询问能否提供最新的使用数据，以及建议改善场地及相关配套。

31. 委员分享担任社区体育事务委员会委员的经验，表示政府一直致力推动社区体育普及化，但过去数年因社会事件及疫情影响了进度。过去的全港运动会除了包含传统的体育项目如游泳、网球外，亦有一些新兴的体育项目。他认为全港运动会除了可以推动体育普及化外，亦能够增强社区凝聚力。他建议康文署加强与中西区康体会合作，共同推广体育活动，并趁着即将开始的中西区区节及全港运动会，利用中西区的特色举办体育活动，例如在中西区海滨举办马拉松，达致推动体育普及化的目的。

32. 委员询问政府是否会在体育项目中融入创新科技，例如虚拟实境，以吸引年轻人参与，并解决香港地少人多的空间问题。此外，她提出是否可以使用便携式设备，使市民能在如商场等地点进行体育活动。另外，她询问「开放学校设施推动体育发展计划」的成效，有多少学校和学生受益。她亦希望政府探讨安装社区健康设施的可行性，例如在特定地点安装健康监测设备，以便市民随时检查自己的健康状况。

33. 康文署代表回应署方每年都在社区举办多元化的体育活动，包括大型的体育赛事及适合不同年龄、能力和兴趣的市民参加的活动。这些活动的主要目的是鼓励市民将运动融入日常生活中，从而促进健康。康文署 2024-25 年度计划举办 1 530 项康体活动，预计约 84 800 人次参与。康文署已备悉委员引入虚拟运动的建议，作为日后参考。署方进行「全港社区体质调查」后，其中一项措施是在中山纪念公园体育馆设置体脂测试机，让市民可以检测自己的体质状况，从而进行健康管理。为了促进青年人参与康体活动，署方在其官方网页特设青年专页，上载各种不同类型的康体活动资讯，让青年人能够一站式地查看和参与各种适合他们的活动。除此之外，署方在第九届全港运动会的个人项目增设了 15 岁或以下及 16 岁至 17 岁的青少年组别，旨在鼓励更多青少年参与体育活动。另外，署方每年都在全港 18 区举办全民运动日，旨在推广体育运动普及化，届时将会邀请所有区议员参与。有关鼓励儿童参与康体活动方面，署方的学校体育推广小组专责在学校推行体育推广计划，透过与不同的体育总会合作，致力向全港的中小学及特殊学校推广体育活动。除此之外，由于在全港社区体质调查中，显示家长的参与是儿童参与体能活动的重要因素，因此署方在 2024-25 年度的计划中特别增加了亲子活动的数目，希望增强儿童对体育活动的兴趣和参与度。有关新兴运动方面，署方正积极配合即将到来的 2024 年巴黎奥运会及 2026 年的青年奥运会，新增了一些新兴运动，如霹雳舞和三人篮球，以吸引年轻人的参与并增加他们对运动的兴趣。

34. 教育局代表回复局方致力推广全方位学习方式，特别强调学校体育发展和课堂外的体育活动，包括持续更新体育课程的指引、开发针对体育教学

的专门资源、提供专业的体育教师培训、组织教师专业网络及开展「跃动校园 活力人生」计划。

35. 主席宣布讨论结束，以下第 6 至 13 项将由副主席主持，并感谢嘉宾出席。

第 6 项：要求介绍《社区参与计划》在中西区的具体推行情况和目标及二零二四 / 二零二五年度中西区民政事务处社区参与活动年度计划 (2024 年 4 月至 2025 年 3 月)

(中西区社文会文件第 6/2024 及 13/2024 号)

(上午 11 时 18 分至 11 时 27 分)

36. 副主席欢迎嘉宾出席会议，并开放给委员讨论。

37. 副主席关注《社区参与计划》的原意为推动社区建设、改善环境及社区设施。但是，中西区民政事务处(民政处)的年度计划只列出关于庆祝盛事的活动，询问是否有针对改善区内建设的具体计划。他建议由区议会或辖下委员会及工作小组申请拨款举办有关活动，为中西区居民提供更好的社区设施。

38. 民政处代表回复文件只提及已经计划推行的活动，《社区参与计划》亦会包含改善区内建设的活动，委员可以参考过往已举办的类近活动，例如改善区内设施的翻新中区自然径计划、促进社会和谐的探访长者活动等。她表示计划亦同时欢迎区内团体、慈善机构、区议会或辖下委员会及工作小组申请。

39. 委员提出自己对于节庆活动的观察，指出无论在哪个区域，活动似乎都大同小异，只有少数装饰上的差异。她建议举办重大节庆活动时，考虑融入本区中西合璧的特色，藉此增加流行文化的元素及吸引更多年青人参加。她提及所属团体举办的一项活动，正运用中西区的特色，配合流行文化去吸引年青人参与，询问民政处的年度计划能否增加这类元素。

40. 民政处代表回复民政处正研究在节庆活动内加入地区特色元素，并感谢委员的意见。

41. 副主席宣布讨论结束，并感谢嘉宾出席。

第 7 项：要求介绍中西区学校以外公民教育推广工作情况
(中西区社文会文件第 7/2024 号)

(上午 11 时 27 分至 11 时 30 分)

42. 副主席表示秘书处已于会前邀请民政及青年事务局和公民教育委员会，惟部门表示因事未能派员出席。他询问有没有委员要作利益申报。

43. 有三名委员申报为中西区青年发展及公民教育委员会委员。

44. 委员强调公民教育、国民教育及爱国教育的重要性。随着爱国主义教育法的正式颁布，政府有责任推广爱国主义教育，并制定相应的整体规划和策略。他表示政府已经成立了爱国主义教育小组，但强调爱国主义教育需要长期且深入地进行，以确保其深入人心。他建议在学校以外的场合扩展公民教育的范围，并提出了几项具体措施，包括加强对家庭和家长的教育、优化与同乡社团的合作推广活动、改善机构举办的交流团活动的延伸与跟进工作，以及增进与地区青年组织的合作。他强调这些工作虽然复杂，但都是必要，同时希望能建立一个新的平台来深化讨论这些议题并加快实施进程。

45. 副主席宣布讨论结束。

第 8 项：康乐及文化事务署 2023-24 及 2024-25 年度在中西区筹办的文化艺术活动汇报

(中西区社文会文件第 8/2024 号)

(上午 11 时 30 分)

46. 副主席请各位委员备悉文件。

第 9 项：康乐及文化事务署中西区公共图书馆举办的推广活动概况汇报

(中西区社文会文件第 9/2024 号)

(上午 11 时 31 分)

47. 副主席请各位委员备悉文件。

第 10 项：康乐及文化事务署 2024 年 4 月至 2025 年 3 月中西区公共图书馆推广活动计划

(中西区社文会文件第 10/2024 号)

(上午 11 时 31 分)

48. 副主席请各位委员备悉文件。

第 11 项：康乐及文化事务署在中西区举办的康乐体育活动汇报
(中西区社文会文件第 11/2024 号)

(上午 11 时 31 分)

49. 副主席请各位委员备悉文件。

第 12 项：康乐及文化事务署中西区 2024-25 年度康乐及体育活动策划
(中西区社文会文件第 12/2024 号)

(上午 11 时 31 分)

50. 副主席请各位委员备悉文件。

第 13 项：其他事项

(上午 11 时 31 分)

51. 副主席表示没有其他事项。

第 14 项：下次会议日期

(上午 11 时 32 分)

52. 副主席表示下次会议日期为二零二四年六月六日，截交文件日期为二零二四年五月二十二日。

53. 会议于上午 11 时 32 分结束。

会议纪录于二零二四年六月六日通过

主席：罗锦辉议员

秘书：杨洛燊先生

中西区区议会秘书处
二零二四年六月