

要求政府全面批出三個新增免費電視牌照
以符合公眾利益及慣常公共行政原則

商務及經濟發展局的回覆：

本局感謝中西區區議會對本地免費電視服務（“免費電視”）牌照申請事宜的關注。香港電視網絡有限公司（“香港電視網絡”）、奇妙電視有限公司（“奇妙電視”）及香港電視娛樂有限公司（“香港電視娛樂”）於二零零九年十二月至二零一零年三月期間分別根據廣播條例（第 562 章）（“條例”）提交了本地免費電視節目服務（“免費電視”）牌照申請（統稱“三宗申請”）。政府於二零一三年十月十五日宣布，行政長官會同行政會議在循序漸進為免費電視市場引入競爭的前提下，決定原則上批准奇妙電視及香港電視娛樂的申請，並已根據條例拒絕香港電視網絡的申請（“有關決定”）。

政府有關決定公布後已在不同公開場合交代行政長官會同行政會議有關決定背後的準則及理據。政府留意到市民對有關決定仍有關注，也存有誤解。在維護行政會議制度和披露三位申請者與兩間現有持牌人的商業敏感資料的前提下，政府於十一月五日發出了一份詳盡聲明，進一步闡釋有關決定。有關聲明見附件。

簡單而言，行政長官會同行政會議在考慮所有相關因素（包括三宗申請、通訊事務管理局（“通訊局”）呈交的建議、條例的規定、通訊局發出的《本地免費電視節目服務牌照申請指南》中所載述的評核準則、整體免費電視市場的持續經營環境、顧問就引入新競爭者對免費電視市場競爭環境的影響所作的報告（當中包括對各申請機構競爭力的評估）（“顧問報告”）、相關機構的所有申述／回應、相關文件、所有相關的最新發展、所有收到的公眾意見以及政府現行的廣播政策）之後，認為符合公眾利益的做法是為免費電視市場循序漸進引入競爭，即現階段不予悉數批准三宗申請，但不排除日後因應市場情況適當地引入更多免費電視營辦商的可能性。

在循序漸進為免費電視市場引入競爭的前提下，行政長官會同行政會議根據已向申請者披露的多項準則評核三家申請機構提交的建議書，這些準則包括申請機構的財政能力、節目投資、節目策略及製作能力，以及建議服

務的技術水平。最後，因應各項評核準則考慮了各申請機構的建議書，以及考慮了所有相關因素（包括各有關機構的所有申述／回應等）後，行政長官會同行政會議作出有關決定。有關決定是本港接近四十年以來首次為免費電視市場引入更多競爭，可望把免費電視牌照由兩個增加一倍至四個，而免費電視頻道則增加四條，並非為了維護現有持牌機構的利益。

有關決定符合一九九八年至今的開放電視市場政策（“一九九八年政策”），可在引入競爭和增加節目選擇和種類的同時，盡量減低對免費電視市場帶來任何負面影響的可能性。我們必須強調，一九九八年政策沒有為發牌數量設立上限，但這不能被視為只要申請者符合某些基本要求，便必獲發牌。發牌與否，必須先由通訊局作出建議，再由行會考慮所有相關因素（包括整體免費電視市場的持續經營環境）後作出決定。在科技中立的發牌制度下，若有以頻譜以外的技術可行方式傳送免費電視的申請，當局是會考慮的。

行政長官會同行政會議已充分考慮各方面的意見，並遵照程序，作出有關決定。過程中，當局已向所有申請機構披露相關資料，當中包括顧問報告、當局循序漸進為免費電視市場引入競爭的意向及所有審核準則，並給予所有申請機構充分時間和機會就該等事項、顧問的相關評核以及其他相關事宜作出了多輪申述，整個過程符合程序公義的要求。

根據行政會議的保密制度，行政會議對任何議題的討論內容都不予公開，不應因個別事件而偏離或破壞有關制度。此外，處理三宗申請的細節（包括顧問報告）無可避免涉及三間申請機構敏感的商業資料，甚至商業秘密，隨便公開可能對三間申請機構造成損害，也可能會引起法律爭議。

至於有關現有免費電視牌照續期申請及有關頻譜事宜，我們相信通訊局會按既定程序處理。

本局現階段除上述資料外並沒有其他補充，因此未能派員出席二零一四年一月九日的會議。

（二零一三年十一月二十九日收到）

中西區區議會秘書處
二零一三年十二月

新聞公報

政府進一步闡釋行會就免費電視牌照申請的決定

行政長官會同行政會議（行會）十月十五日決定，在循序漸進為本地免費電視節目服務（免費電視）市場引入競爭的前提下，原則上批准奇妙電視有限公司（奇妙電視）及香港電視娛樂有限公司（香港電視娛樂）的免費電視牌照的申請。

商務及經濟發展局發言人今日（十一月五日）表示，政府增發免費電視牌照，是希望通過良性競爭，盡快為市民提供更多選擇和更高質素的節目，並且為相關演藝、創作、製作和媒體人員提供更大事業發展空間。

政府增發免費電視牌照，是近四十年來第一次，並且為免費電視機構數目增加一倍，由兩個增至四個，而免費電視頻道則增加四條。

發言人表示，在制度許可範圍內，政府在有關結果公布後已盡量交代並解釋行會有關決定的準則及理據。

不過，在公布決定後三個星期以來，政府留意到市民對行會決定仍有關注，也存有誤解。在維護行政會議制度和披露三位申請者與兩間現有持牌人的商業敏感資料的前提下，政府藉此機會進一步闡釋有關決定。

開放電視市場的政策

政府一九九八年訂定的開放電視市場政策（一九九八年政策），沒有為發牌數量設立上限，但這不能說成只要申請者符合某些基本要求，便必獲發牌。發牌與否，必須先由通訊事務管理局（前身廣播事務管理局，下稱管理局）作出建議，再由行會考慮所有相關因素（包括整體免費電視市場的持續經營環境）後作出決定。

一九九八年政策至今十五年，沒有改變。

社會上有意見認為，即使市場不能容納三家新的免費電視台，既然有人願意冒虧本的風險辦電視，為甚□不向全部三個申請者發牌？

首先，行會在處理新牌照申請時，須考慮公眾利益，包括發新牌對電視行業可持續經營的影響。簡而言之，是要考慮新牌數目會否造成過度或惡性競爭，包括可能導致攤薄廣告收入，因而令全部或大部分電視台在十二年的牌照期內，沒

有足夠收入維持有質素而穩定的節目製作。

循序漸進引入競爭

根據三個申請者提交的業務計劃和估計，顧問的研究結果顯示，市場應可支持三家機構（包括兩家現有持牌人）持續經營。顧問認為如市場情況理想，則或有可能支持四家機構持續經營，並認為本港免費電視市場將難以支持五家機構持續經營。

在考慮公眾利益時，行會認為免費電視市場的可持續和穩健發展是重要考慮因素。因此應循序漸進地引入競爭，以免因免費電視台急劇增加而造成負面影響，例如割喉式競爭以致節目質素下降，最終令公眾得不償失。

在此前提下，行會決定現階段在三份申請中批准兩份（但不排除日後因應市場發展再次批准更多免費電視台的可能性）。

就上述對有關法律和政策的理解，行會在作出決定前，已考慮法律意見，並將「循序漸進」的原則性傾向，正式通知三個牌照申請者，邀請它們在行會作發牌決定前，就該傾向作出申述。而三個申請者的相關申述，亦已提交行會考慮。

法律和制度

法例規定，行會是免費電視發牌的最終決策機構；同時，行會一直嚴格奉行保密制，政府必須按現有法律和制度辦事，不應因個別事件在事後背離制度。任何人，包括現有持牌人、牌照申請者，如對決定有任何不滿，制度亦賦予有關人士權利，透過公平公正的司法程序進行覆核。

運用《立法會（權力及特權）條例》（第 382 章）介入事件，既沒有必要，更令事件政治化，對解決問題根本毫無幫助。

發牌考慮的因素和競爭力評審準則

有意見認為香港電視網絡有限公司（香港電視網絡）製作的片集受歡迎，而另外兩個申請者不在發牌前早播放劇集，顯得不及香港電視網絡積極，因此政府應發牌照給香港電視網絡。但行會考慮三份申請時，採用十一項因素和四大評審準則。其中在考慮公眾利益時，行會認為應審視免費電視市場的可持續經營情況。

十一項因素為：

- (一) 三份申請；
- (二) 管理局呈交的建議；
- (三) 《廣播條例》(第 562 章)的相關規定；
- (四) 管理局發出的《本地免費電視節目服務牌照申請指南》中所載述的評核準則；
- (五) 整體免費電視市場的持續經營環境；
- (六) 顧問就引入新競爭者對免費電視市場競爭環境的影響所作的報告(當中包括對各申請機構競爭力的評估)(顧問報告)；
- (七) 相關機構的所有申述／回應、相關文件；
- (八) 所有相關的最新發展；
- (九) 所有收到的公眾意見；
- (十) 政府現行的廣播政策；以及
- (十一) 公眾利益。

顧問建議按四大準則評核三個申請者提交的建議書，此四準則已向申請者披露，並邀請它們在行會作發牌決定前，就這些準則作出申述。

四大準則包括相關申請機構的：

- (一) 財政能力；
- (二) 節目投資；
- (三) 節目策略及製作能力；及
- (四) 建議服務的技術水平。

就上述四大評核準則，行會所考慮的具體條件如下：

(一) 財政能力：

包括三個申請者或其相關控股公司的市值及盈利收入、現金流、資產負債比率及申請者將會得到的財政支持；

(二) 節目投資：

包括三個申請者的節目投資、自製首播節目投資及非節目營運成本；

(三) 節目策略和製作能力：

包括節目多元化、節目對大眾的吸引力、經營收費電視業務的經驗、製作節目內容的能力及相關控股公司的觀眾比率。此項準則涵蓋包括各種節目種類，而不只限於劇集節目；及

(四) 技術水平：

包括申請者的建議傳輸網絡安排、預期的服務覆蓋範圍及速度、支援數碼高清及互動服務的技術。

整體考慮

— — — —

根據四大評核準則，行會考慮了各項相關因素，包括顧問的相關評核、以及各申請者對顧問報告作出的所有相關申述等。

行會成員的評核是整體性的判斷。行會最終認為奇妙電視和香港電視娛樂整體上較香港電視網絡優勝，因此原則上批准奇妙電視和香港電視娛樂的申請。這是審慎和切合循序漸進方式的做法。

電視廣告市場可否做大？

— — — — — — — — — —

在電視廣告市場方面，行會有留意不同方面的意見，例如有意見認為發出更多牌照可「做大個餅」，亦有人持相反的意見，認為每一個人能夠觀看電視的時間畢竟有限，不可能無止境的增長。

我們有必要指出，電視廣告市場會受到多項市場因素的影響，難以準確預測其未來發展。因此，在不明朗的情況下，行會採取了審慎的態度作出決定。

事實上，亞視和無綫由二〇〇七年年底在開展數碼地面電視服務時亦獲豁免遵從有關覆蓋全港的規定，以便兩家機構分階段推展各自的數碼地面電視網絡。因此，當局認為奇妙電視及香港電視娛樂分階段達到覆蓋全港的目標是可以接受的。

未來工作

— — — —

管理局和政府會按既定程序，要求奇妙電視及香港電視娛樂提供所需的額外資料，以及與其討論行會如稍後決定批准其免費電視牌照申請後，可批給的牌照有何擬議條件。管理局亦會審視奇妙電視及香港電視娛樂所提交的額外資料及其免費電視牌照申請，並就應否正式向奇妙電視及香港電視娛樂批出免費電視牌照，向行會提交建議。

管理局作出建議後，行會將考慮應否根據《廣播條例》第 8(1)及 10(1)條，正式向奇妙電視及香港電視娛樂批出牌照。在此第二階段，行會會進一步審視奇妙電視及香港電視娛樂是否有能力符合牌照準則，以及所提交的免費電視牌照申請涉及的各有關事項，並作出最終決定。

當局亦會要求取得涵蓋多個事項的補充資料，當中包括用以核實兩家公司「非附屬公司」身分的無實際控制權承諾。所有補充資料將呈交行會，以讓其在第二階段進一步審視奇妙電視及香港電視娛樂有否符合所有法定規定及行政發牌條件的能力，並作出最終決定。

行會會繼續公正和謹慎地完成免費電視牌照申請的後續工作，盡快完成正式批出兩個免費電視牌照的工作，為市民提供更多更優質的節目選擇。

完

2013年11月5日（星期二）

香港時間16時04分